

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 мая 2019 г.

г. Бугуруслан

Резолютивная часть постановления оглашена 20 мая 2019 года.

Мотивированное постановление изготовлено 22 мая 2019 года.

Суд в составе мирового судьи судебного участка № 3 г. Бугуруслана и Бугурусланского района Оренбургской области Азнабаевой А.Р., при секретаре Джуламановой Г.М., с участием представителя юридического лица Торудько П.Н., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении юридического лица общества с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис», зарегистрированного по адресу: ул. Революционная, д. 52, г. Бугуруслан, Оренбургская область, _____

УСТАНОВИЛ:

ООО «Жилкомсервис» допустило осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований при следующих обстоятельствах.

В рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 16 января 2019 года № ВМ-П9-148 в период с 11 по 15 февраля 2019 года государственной жилищной инспекцией по Оренбургской области в отношении ООО «Жилкомсервис» проведена внеплановая выездная проверка соблюдения лицензиатом обязательных требований действующего законодательства, в части надлежащего содержания общего имущества собственников помещений (внутридомовых систем газоснабжения, внутридомовых вентиляционных и дымовых каналов), соблюдение требований к качеству (сроку, периодичности) выполнения работ (оказания услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования) в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО «Жилкомсервис». ООО «Жилкомсервис» осуществляет предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии от 10 апреля 2015 года № 02. ТО ВДГО многоквартирных домов, находящихся в управлении ООО «Жилкомсервис», осуществляется на основании договора ТО ВДГО от 15 декабря 2017 года № (02)12-103/000008-18, заключенного между АО «Газпром газораспределение Оренбург» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Оренбург» в г. Бугуруслане и ООО «Жилкомсервис». При рассмотрении Приложения № 1 к договору ТО ВДГО от 15 декабря 2017 года № (02)12-103/000003-18 и актов сдачи-приемки выполненных работ по ТО ВДГО за 2018 год, подписанных Заказчиком и Исполнителем по вышеуказанному договору ТО ВДГО (№ 020000010, № 020000007, № 020000004, № 020000018, № 020000027, № 020000042) установлено, что ТО ВДГО за 2018 год фактически выполненные работы по ТО ВДГО за 2018 год соответствуют предъявленному для ТО ВДГО составу общего имущества и объему работ ТО ВДГО в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО «Жилкомсервис». Уведомления (извещений) от специализированной организации о выявленных нарушениях по результатам ТО ВДГО за 2018 год отсутствует. ООО «Жилкомсервис» проектная документация в отношении газопроводов внутридомовых систем газоснабжения многоквартирных домов, находящихся в управлении ООО «Жилкомсервис», не представлена, в связи с чем установить срок истечения их эксплуатации не представилось возможным. Положением об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания

зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения (ВСН 55-88Р) установлена минимальная продолжительность эффективной эксплуатации трубопроводов внутридомовых систем газоснабжения (20 лет), то есть в случае отсутствия сведений о нормативных сроках эксплуатации сети газоснабжения многоквартирного дома, необходимость проведения технического диагностирования внутридомовой системы газоснабжения в случае ее эксплуатации более 20 лет. В ходе изучения представленных документов установлено, что на 01 января 2018 года в отношении многоквартирных домов, указанных в Приложении № 1 к договору ТО ВДГО от 15 декабря 2017 года № (02)12-103/000008-18 истек минимально-эффективный срок эксплуатации систем газоснабжения многоквартирных домов (более 20 лет) и в отношении которых возникла необходимость проведения технического диагностирования внутридомовой системы газоснабжения. В ходе проверки установлено, что ООО «Жилкомсервис» не заключен договор о техническом диагностировании внутридомового газового оборудования и не принято мер в целях проведения работ по техническому диагностированию ВДГО в отношении вышеуказанных многоквартирных домов. ООО «Жилкомсервис» не разрабатывались предложения по вопросам содержания и ремонта общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме для их рассмотрения общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме на 2018 год, с учетом необходимости проведения работ по техническому диагностированию внутридомовых систем газоснабжения с истекшим минимально-эффективным сроком эксплуатации. Вышеизложенное свидетельствует, что ООО «Жилкомсервис» при осуществлении предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, в части содержания ВДГО в 2018 году, не обеспечило соблюдение обязательных требований к надежности и безопасности входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, выразившееся в не проведении технического диагностирования в соответствии с требованиями, предусмотренными действующим законодательством.

В судебном заседании директор ООО «Жилкомсервис» Торудько П.Н. вину в совершении административного правонарушения не признал и пояснил, что 22 января 2019 года по поручению прокуратуры Оренбургской области Бугурусланская межрайонная прокуратура проводила проверку проведения работ по ВДГО в многоквартирных домах, находящихся в управлении ООО «Жилкомсервис». По результатам проверки должностное лицо было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. С 11 по 15 февраля 2019 года по данному вопросу проводилась проверка Государственной жилищной инспекцией по Оренбургской области. По результатам проверки ГЖИ возбудило административное производство в отношении юридического лица ООО «Жилкомсервис» по ч. 2 ст. 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Работы по техническому диагностированию ВДГО не были вовремя проведены по причине высокой стоимости работ. На данный момент ООО «Жилкомсервис» заключило договор со специализированной организацией ООО «Эгида» для проведения технического диагностирования ВДГО домов, находящихся на обслуживании ООО «Жилкомсервис» с газовым оборудованием, эксплуатируемым более 30 лет. Просил применить положения ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и заменить штраф на наказание в виде предупреждения, поскольку ООО «Жилкомсервис» впервые привлекается к административной ответственности, отсутствует причинение вреда и возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, отсутствует

имущественный ущерб, а также ООО «Жилкомсервис» является субъектом малого предпринимательства.

Выслушав доводы Торудько П.Н., изучив материалы дела, суд приходит к выводу о виновности ООО «Жилкомсервис» в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ч. 2 ст. 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признаётся виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых названным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Как установлено судом, между ООО «Жилкомсервис» и собственниками жилых помещений многоквартирных домов заключены договоры управления многоквартирными домами.

ООО «Жилкомсервис» осуществляет предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными жилыми домами на основании лицензии от 10 апреля 2015 года № 00002 (л.д.102).

В соответствии с п.п. 51 п. 1 ст. 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 99-ФЗ от 04 мая 2011 года подлежит лицензированию предпринимательская деятельность по управлению многоквартирными домами.

Согласно п. 3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 года N 1110 лицензионными требованиями к лицензиату, устанавливаемыми в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", являются ... соблюдение требований, предусмотренных частью 2.3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации; исполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации; соблюдение требований, предусмотренных частью 1 статьи 193 Жилищного кодекса Российской Федерации.

П. 2.3 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации устанавливает, что при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного

дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

Согласно установленным требованиям при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах и обязуется по договору управления многоквартирным домом за плату выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

Ч. 1 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме. Правительство Российской Федерации устанавливает стандарты и правила деятельности по управлению многоквартирными домами.

Надлежащее содержание общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о техническом регулировании, пожарной безопасности, защите прав потребителей и должно обеспечивать: соблюдение требований к надежности и безопасности многоквартирного дома; безопасность жизни и здоровья граждан, имущества физических лиц, имущества юридических лиц, государственного и муниципального имущества; доступность пользования помещениями и иным имуществом, входящим в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме; соблюдение прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирном доме, а также иных лиц; постоянную готовность инженерных коммуникаций, приборов учета и другого оборудования, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, к осуществлению поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг гражданам, проживающим в многоквартирном доме, в соответствии с правилами предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, установленными Правительством Российской Федерации (ч. 1.1 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации). В целях реализации ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации постановлением

Правительства Российской Федерации от 15 мая 2013 года N 416 утверждены Правила осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами (далее - Правила № 416).

В силу пп. «д» п. 4 Правил № 416 управление многоквартирным домом обеспечивается, в том числе, выполнением следующих стандартов: заключение иных договоров, направленных на достижение целей управления многоквартирным домом, обеспечение безопасности и комфортности проживания в этом доме.

Согласно п. 5 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность (утв. Постановлением Правительства РФ от 13 августа 2006 N 491), в состав общего имущества включаются внутридомовая инженерная система газоснабжения, состоящая из газопроводов, проложенных от источника газа (при использовании сжиженного углеводородного газа) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до запорного крана (отключающего устройства), расположенного на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, резервуарных и (или) групповых баллонных установок сжиженных углеводородных газов, предназначенных для подачи газа в один многоквартирный дом, газоиспользующего оборудования (за исключением газоиспользующего оборудования, входящего в состав внутриквартирного газового оборудования), технических устройств на газопроводах, в том числе регулирующей и предохранительной арматуры, системы контроля загазованности помещений, коллективных (общедомовых) приборов учета газа, а также приборов учета газа, фиксирующих объем газа, используемого при производстве коммунальной услуги.

В силу п. 21 Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2013 N 290), управляющая организация для надлежащего содержания оборудования и систем инженерно-технического обеспечения, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, обязана организовывать проверки состояния системы внутридомового газового оборудования и ее отдельных элементов.

Безопасное использование и содержание внутридомового и внутриквартирного газового оборудования обеспечиваются путем осуществления комплекса работ (услуг) в число которого входит техническое диагностирование внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (п. 4 пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 N 410 (далее - Правила №410)).

В силу п. 6 Правил № 410, техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования осуществляется на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключаемого между заказчиком и исполнителем; при этом в качестве исполнителя по указанному договору может выступать только специализированная организация.

Работы по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования осуществляются в отношении этого

оборудования, отработавшего нормативные сроки эксплуатации, установленные изготовителем, либо сроки эксплуатации, установленные проектной документацией, утвержденной в отношении газопроводов.

Проведение технического диагностирования внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования обеспечивается путем заключения договора о техническом диагностировании указанного оборудования с организацией, отвечающей требованиям, определяемым Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору: в отношении внутридомового газового оборудования - лицами, ответственными за содержание общего имущества в многоквартирном доме (управляющая организация, товарищество или кооператив, собственники помещений - при непосредственном способе управления многоквартирным домом), а также собственником домовладения (пункт 8 Правил № 410).

Заказчиком по договору о техническом диагностировании внутридомового газового оборудования являются в отношении внутридомового газового оборудования многоквартирного дома управляющая организация, товарищество или кооператив, индивидуальный предприниматель, приобретающие газ в качестве коммунального ресурса для предоставления гражданам коммунальной услуги по газоснабжению, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений в многоквартирном доме - собственники таких помещений (подпункт "а" пункта 7 Правил проведения технического диагностирования внутри домового и внутриквартирного газового оборудования утверждены приказом Ростехнадзора от 17 декабря 2013 г. N 613).

Согласно пунктам 3.1 и 3.4 Положения о диагностировании технического состояния внутренних газопроводов жилых и общественных зданий. Общие требования. Методы диагностирования. МДС 42-1.2000, утвержденного Приказом Госстроя Российской Федерации от 3 мая 2000 года № 101, диагностика внутренних газопроводов включает в себя комплекс организационных и инженерно - технических мероприятий, предназначенных для определения: реальных условий эксплуатации газопровода; технического состояния газопровода; остаточного ресурса (продление, сверх нормативного, срока безопасной эксплуатации газопровода) или обоснования необходимости замены (реконструкции) внутреннего газопровода. Первичная диагностика внутреннего газопровода должна производиться по истечении нормативного срока службы - 30 лет со дня ввода газопровода в эксплуатацию.

Техническое диагностирование внутридомового газового оборудования проводится специализированной организацией с привлечением, при необходимости, других организаций, имеющих в своем составе квалифицированный персонал и лабораторию неразрушающего контроля, аттестованных в установленном порядке, в соответствии с программой работ согласно договорам на выполнение указанных работ (пункт 6 Правил проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденных приказом Ростехнадзора от 17 декабря 2013 года № 613).

В соответствии с пунктом 17 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 мая 2013 года № 410, заказчиком по договору о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в отношении внутридомового газового оборудования многоквартирного дома является управляющая организация,

товарищество или кооператив, индивидуальный предприниматель, являющиеся исполнителями коммунальной услуги по газоснабжению, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений в многоквартирном доме - собственники таких помещений.

Понятие «исполнителя коммунальной услуги» закреплено в пункте 8, Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 мая 2011 года № 354, согласно которому исполнителем коммунальных услуг может выступать лицо из числа лиц, указанных в пунктах 9 и 10 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 9 данных Правил, условия предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме в зависимости от выбранного способа управления многоквартирным домом определяются в договоре управления многоквартирным домом, заключаемом собственниками помещений в многоквартирном доме или органом управления товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива с управляющей организацией, выбранной в установленном жилищным законодательством Российской Федерации порядке для управления многоквартирным домом.

Аналогично и часть 2.3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации закрепляет, что при правлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

Анализируя изложенное, обязанность по заключению договора и проведение мероприятий по выполнению работ по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования возложена на ООО «Жилкомсервис», которая им надлежащим образом не исполнена, мероприятия по проведению технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в установленный срок не проведены.

На основании распоряжения органа государственного контроля (надзора) № 372 от 05 февраля 2019 года в период с 11 февраля 2019 года по 15 февраля 2019 года проведена плановая выездная проверка ООО «Жилкомсервис» в рамках лицензионного контроля по управлению многоквартирными домами с целью проверки изложенных в поручении Правительства Российской Федерации от 16 января 2019 года № ВМ-П9-148 фактов соблюдения лицензиатом лицензионных требований (л.д.11-12).

По результату данной проверки ООО «Жилкомсервис» составлен акт проверки органом государственного контроля (надзора) юридического лица № А-372 от 15 февраля 2019 года (л.д.19-20) и ООО «Жилкомсервис» выданы 31 предписания от 15 февраля 2019 года (л.д.21-51), в соответствии с которым ООО «Жилкомсервис» должно обеспечить и выполнить работы в целях надлежащего содержания систем внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, а именно: провести

техническое диагностирование внутридомовой системы газоснабжения многоквартирных домов в срок до 05 октября 2019 года.

Доказательств, свидетельствующих о том, что ООО «Жилкомсервис» предприняло исчерпывающие меры для соблюдения требований вышеприведенных норм законодательства в материалы дела не представлено.

Вина ООО «Жилкомсервис» в совершении административного правонарушения подтверждается следующими материалами дела об административном правонарушении:

- протоколом об административном правонарушении № 372 от 27 февраля 2019 года, где зафиксирован факт совершения административного правонарушения (л.д.3-5);
- письмом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации № 1002-ВЯ/04 от 17 января 2019 года о проведении проверок безопасности использования и содержания внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах, а также организации технического обслуживания дымовых и вентиляционных каналов в многоквартирных домах в соответствии с требованиями, установленными Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 года № 410 (л.д.10);
- договором о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования (ВДГО) в многоквартирных домах № (02)12-103/000003-18 от 15 декабря 2017 года, заключенным между АО «Газпром газораспределение Оренбург» и ООО «Жилкомсервис» (л.д.69-72);
- выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц на ООО «Жилкомсервис» (л.д.113-119).

При решении вопроса о виновности ООО «Жилкомсервис» в совершении административного правонарушения именно на него возлагается обязанность по доказыванию факта принятия всех зависящих от него мер по соблюдению правил, норм, требований закона.

Следовательно, основанием для освобождения от ответственности могут служить обстоятельства, вызванные объективно непреодолимыми либо непредвиденными препятствиями, находящимися вне его контроля, при соблюдении той степени добросовестности, которая требовалась от него в целях выполнения лицензионных требований.

Факт допущенных управляющей компанией нарушений достоверно установлен. Сведений о том, что ООО «Жилкомсервис» приняло все необходимые меры по соблюдению требований закона, в материалах дела не содержится. Установленная нормативными актами, а также договорами управления, заключенными управляющей компанией с собственниками помещений многоквартирных домов, обязанность по надлежащему содержанию общего имущества многоквартирного дома, проведению технического диагностирования внутридомового газового оборудования в данном случае не выполнена. Соблюдение лицензионных требований является повседневной обязанностью лицензиата.

При заключении договора управления многоквартирным домом ООО «Жилкомсервис» не было лишено возможности своевременно установить состояние общего имущества дома, в том числе систем газопроводов, определить перечень работ по его ремонту и содержанию, проведению диагностирования и учесть указанные объемы работ и затраты при согласовании с собственниками помещений размера платы за жилое помещение.

Всем имеющимся доказательствам в совокупности была дана надлежащая правовая оценка, представленные доказательства отвечают требованиям ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Кроме того, при рассмотрении дела на основании полного и всестороннего анализа собранных по делу доказательств установлены все юридически значимые обстоятельства совершения административного правонарушения. Так, в соответствии с требованиями ст. 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлены наличие события административного правонарушения, лицо, допустившее осуществление предпринимательской деятельности по управлению вышеуказанным домом с нарушением лицензионных требований, виновность указанного лица в совершении административного правонарушения, иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Таким образом, ООО «Жилкомсервис» не приняло все необходимые и достаточные меры по соблюдению лицензионных требований при управлении многоквартирных домов, чем совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, то есть осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований.

В силу вышеперечисленных законоположений ООО «Жилкомсервис» при осуществлении своей функции по управлению многоквартирными домами обязано оказывать все услуги и (или) выполнять работы, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме.

При этом выполнение работ для поддержания надлежащего состояния общего имущества жильцов многоквартирного дома носит для управляющей организации обязательный характер и направлено на обеспечение благоприятных и безопасных условий проживания граждан.

Судом не установлены какие-либо существенные процессуальные нарушения при осуществлении проверки, а также при составлении протокола об административном правонарушении, которые могли бы повлиять на объективное, правильное и всестороннее рассмотрение дела.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судом не установлено.

Представитель ООО «Жилкомсервис» Торудько П.Н. при даче объяснений по делу ходатайствовал о применении положения ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях и замене наказания в виде штрафа предупреждением.

Оснований для применения положений ч. 1 ст. 4.1.1 Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей возможность замены назначенного ООО «Жилкомсервис» административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение, не имеется.

Частью 1 ст. 4.1.1 Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершённое административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьёй раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершённые административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Таким образом, действующее законодательство предусматривает два условия, при одновременном наличии которых имеются основания для применения нормы ч. 1 ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: а) внесение организации в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательств, б) отсутствие в результате совершения административного правонарушения возникновения угрозы причинения вреда неопределённому кругу лиц.

Вместе с тем анализ взаимосвязанных положений ч. 2 ст. 3.4 и ч. 1 ст. 4.1.1 Российской Федерации об административных правонарушениях применительно к обстоятельствам настоящего дела не позволяет сделать вывод о наличии оснований для замены наложенного на ООО «Жилкомсервис» административного штрафа на предупреждение в части такого обстоятельства, как отсутствие возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью неопределённого круга лиц.

При этом, суд учитывает, что состав правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является формальным, следовательно, по указанному правонарушению существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении общества к исполнению своих обязанностей, к требованиям законодательства. Пренебрежительное отношение, как субъективный признак содеянного, присущ любому правонарушению, посягающему на общественные

отношения. Однако, сопутствующие такому пренебрежению условия и обстоятельства подлежат выяснению в каждом конкретном случае при решении вопроса о должной реализации принципов юридической ответственности и достижения ее целей (ст. 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В данном случае угроза причинения вреда заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в игнорировании ООО «Жилкомсервис» при осуществлении своей функции по управлению многоквартирным домом требований действующего законодательства.

Таким образом, отсутствие негативных последствий, имущественного ущерба не являются достаточным основанием для применения положений ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В отсутствие совокупности всех обстоятельств, перечисленных в ч. 2 ст. 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ООО «Жилкомсервис», возможность замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением не допускается.

При назначении административного наказания ООО «Жилкомсервис» суд учел обстоятельства дела, характер совершенного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица. Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

Согласно ч. 3.2 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

В силу ч. 3.3 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

Принимая во внимание изложенное, характер совершенного правонарушения, финансовое положение ООО «Жилкомсервис», отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, суд приходит к выводу о возможности назначить ООО «Жилкомсервис» наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 29.7, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, суд

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо общество с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 125000 (сто двадцать пять тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу, перечислен по следующим реквизитам: УФК по Оренбургской области (Государственная жилищная инспекция по Оренбургской области), Банк получателя: отделение Оренбург г. Оренбург; р/с № 40101810200000010010, БИК 045354001, ИНН 5610040758, КПП 561001001, КБК 85411690040040000140, ОКТМО 53701000, Лицевой счет 04532008370, Код УБП 00837, назначение платежа: штраф с ООО «Жилкомсервис» по постановлению № 5-152/11/2019 от 22.05.2019 г., в срок не позднее 60 дней со дня вступления настоящего постановления в законную силу.

Документы об уплате штрафа предоставляются мировому судье не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Постановление может быть обжаловано в Бугурусланский районный суд Оренбургской области через мирового судью судебного участка № 3 г. Бугуруслана и Бугурусланского района Оренбургской области в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья

Азнабаева

А.Р.Азнабаева

Судебный участок №3
г. Бугуруслана Оренбургской
области
Пронумеровано и скреплено
Печатью _____
лист(ов) _____
Подпись _____